

Številka: 0132-5/2023/3
Ljubljana, 28. februar 2023

ZAPISNIK

9. redne seje Sveta za radiodifuzijo (v nadaljevanju: Svet), ki je bila v torek, 24. januarja 2023, ob 16. uri, na sedežu Sveta, Stegne 7, v Ljubljani

Prisotni člani Sveta:

dr. Jurij Franc Tasič, predsednik,
Gorazd Škrabar, namestnik predsednika,
Jernej Markič, član,
Ljubomir Oberski, član (do začetka 5. točke dnevnega reda),
Rok Felicijan Pristovšek, član (preko videokonferenčne povezave; do sredine 5. točke dnevnega reda),
Igor Vovk, član (do začetka 5. točke dnevnega reda),
Matevž Vrhovšek, član.

Prisotni iz vabljenih organov:

dr. Blaž Mazi, vršilec dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za medije, Ministrstvo za kulturo (v nadaljevanju: MK),
Tomaž Gorjanc, Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS (v nadaljevanju: AKOS),
Skender Adem, MK,
Martin Hari, AKOS, sekretar Sveta.

Ostali vabljeni in prisotni:

Predstavniki operaterjev A1 Slovenija, d.d. (1 predstavnik), Telekom Slovenije d.d. (2), Telemach d.o.o. (2), izdajatelja ASPN d.o.o. (2) – vsi pri obravnavi 3. točke; ena predstavnica izdajatelja Televizija Novo mesto d.o.o. – pri obravnavi 4. točke.

Uvod:

Sejo je otvoril predsednik Sveta dr. Jurij Franc Tasič, ki je uvodoma ugotovil, da je Svet ob prisotnosti sedmih članov sklepčen.

K točki 1.:

Predsednik Sveta je predlagal sprejetje naslednjega sklepa:

Sklep 1:

Potrdi se v sklicu predlagani dnevni red 9. redne seje Sveta za radiodifuzijo.

Sklep je bil sprejet s sedmimi glasovi članov Sveta ZA.

Potrjen dnevni red:

1. Določitev dnevnega reda 9. redne seje Sveta – predlog v sprejem
2. Potrditev zapisnika 8. redne seje Sveta – predlog v sprejem
3. Seznam pomembnejših dogodkov za televizijski prenos – obravnava
4. Odvzem statusa regionalnega programa posebnega pomena izdajateljici televizijskega programa VAŠ KANAL - v predhodno mnenje
5. Razno

K točki 2.:

Člani Sveta so se dogovorili, da naj se predlogi zapisnikov sej zaradi seznanitve članov pripravijo vsaj en teden pred naslednjo sejo.

Predsednik Sveta je predlagal sprejetje naslednjega sklepa:

Sklep 2:

Potrdi se zapisnik 8. redne seje Sveta za radiodifuzijo v predloženem besedilu.

Sklep je bil sprejet s sedmimi glasovi članov Sveta ZA.

K točki 4.:

Uvodno pojasnilo: 4. točka dnevnega reda se je zaradi organizacijskih razlogov obravnavala takoj po 2. točki dnevnega reda, pred 3. točko dnevnega reda.

Predstavnica izdajatelja je uvodoma podala predstavitev svojega videnja problematike. Poudarila je, da so bili v času nadzora v veljavi protikoronski ukrepi, ki so vplivali tako na pogoje dela (odsotnost tudi do polovice zaposlenih naenkrat) kot na količino dogodkov, o katerih poročajo. Izpostavila je, da je bolj pomembno, da so po nadzoru ustrezno reagirali in prilagodili pogoje dela. Opozorila je, da je tudi sam Svet v letu 2020 sprejel sklep, s katerim je podal mnenje, da izdajateljici zaradi izvajanja epidemioloških ukrepov ne bi smeli trpeti negativnih posledic. Izpostavila je tudi, da delujejo na demografsko ogroženem območju, da so zelo vpeti v lokalno okolje in da so imeli v času epidemije tudi probleme z zagotavljanjem virov financiranja, ter poudarila, da je status za izdajateljice z vidika financiranja ključnega pomena.

Člani Sveta na celotno zadevo posebnih pripomb oziroma vprašanj niso imeli.

Predsednik Sveta je predlagal sprejetje naslednjega sklepa:

Sklep 4:

Svet za radiodifuzijo daje Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije negativno predhodno mnenje k odvzemu statusa regionalnega programa posebnega pomena izdajateljici Televizija Novo mesto d.o.o. za televizijski program VAŠ KANAL.

Obrazložitev:

Svet za radiodifuzijo (*v nadaljnjem besedilu: Svet*) je s strani Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (*v nadaljnjem besedilu: agencija*) dne 13. 1. 2023 prejel dopis št. 06121-16/2020/16, iz katerega (povzeto) izhaja, da je bil pri v izreku tega sklepa navedeni izdajateljici oziroma njenem programu tekom postopka preverjanja izpolnjevanja pogojev za ohranitev statusa regionalnega programa posebnega pomena v letu 2018 ugotovljeno odstopanje, zaradi česar je agencija v letu 2020 uvedla ponovni nadzor nad izpolnjevanjem pogojev. Pri slednjem preverjanju je bilo ugotovljeno odstopanje pri enem od pogojev za ohranitev statusa. Kot izhaja iz dopisa agencije, izdajateljica v dneh, za katere je bil opravljen nadzor, to je od 15. 6. 2020 do 21. 6. 2020, v oddajnem času med 8. in 24. uro v televizijskem programu VAŠ KANAL ni predvajala najmanj 30 odstotkov regionalnih vsebin lastne produkcije, s čimer ne izpolnila pogoja iz prvega odstavka 79. člena Zakona o medijih. Na navedene dneve so glede na ugotovitve agencije deleži regionalnih vsebin lastne produkcije v upoštevem dnevnem oddajnem času znašali od 18,12 % do 26,78 %, v povprečju 20,9 %. Pri izdajateljici je bilo tovrstno odstopanje od zakonskih zahtev ugotovljeno ponovno. V nadzoru iz leta 2018 je namreč povprečen delež regionalnih vsebin lastne produkcije v upoštevem dnevnem oddajnem času glede na ugotovitve agencije znašal 21,76 %. Kot še izhaja iz dopisa agencije, lahko le-ta v skladu s tretjim odstavkom 109. člena Zakona o medijih v okviru inšpekcijskega nadzora izdajateljici odvzame status, pridobljen na podlagi določb 77. do 80. člena tega zakona.

9. redne seje Sveta se je udeležila tudi zakonita zastopnica izdajateljice, ki je pojasnila glavne razloge za odstopanje od predmetnega pogoja. Izpostavila je, da je nadzor potekal v času epidemije, da je v tem času potekalo manj dogodkov, o katerih bi lahko poročali, in da so nastajale določene kadrovske težave, prav tako pa je bilo izjemno težko zagotoviti zadostne finančne vire za pripravo programa. Izpostavila je pomen izdajateljice za lokalno okolje in njeno delovanje na demografsko ogroženem območju ter poudarila pomen statusa za izdajateljico z vidika financiranja.

Svet je zadevo, vključno s prejeto dokumentacijo, podrobno preučil ter prišel do naslednjih zaključkov:

- a) Svet ugotavlja, da je bilo odstopanje glede deleža regionalnih programskih vsebin lastne produkcije ugotovljeno na vse preverjane dneve in tudi ni bilo neznatno, je pa izdajatelj določen delež zahtevanih vsebin vseeno zagotovil (v povprečju 20,9 % namesto zahtevanih 30 %).
- b) Izdajateljica je v zvezi z navedenimi odstopanji podala tudi določena pojasnila, pri čemer je izpostavila, da je bil nadzor opravljen v izrednem času zdravstvene epidemije koronavirusne bolezni, ta pa je vplivala tudi na pomanjkanje človeških resursov in pomanjkanje regionalnih oziroma lokalnih dogodkov, o katerih izdajateljica sicer redno poroča.

Svet izpostavlja, da iz nedavne prakse Sveta (*v tej in predhodni sestavi*) v primerljivih zadevah (ponovno preverjanje izpolnjevanja pogojev za status programa posebnega pomena) izhaja, da Svet odvzemanju statusa takoj po ponovnem preverjanju načeloma ni naklonjen ter da tudi v primeru ponovno ugotovljenih odstopanj agenciji praviloma poda negativno predhodno mnenje. Prav tako Svet praviloma upošteva dejstvo, ali je bil nadzor opravljen v času zdravstvene epidemije, saj ima lahko to izrazit vpliv na zagotavljanje ustrezne programske strukture. Pri tem Svet (podobno kot v preteklosti) izpostavlja tudi, da ima lahko odvzem statusa izrazit nepovraten negativen vpliv na medijski prostor ter da je v primeru, če je odpravo odstopanj moč pričakovati, izdajateljcem smiselno dati dodatno priložnost.

Na podlagi navedenega Svet izraža mnenje, da bi bil ukrep odvzema statusa regionalnega programa posebnega pomena v predmetnem postopku glede na stopnjo odstopanja in ostale okoliščine

nesorazmeren in pretiran, prav tako pa bi pozitivno mnenje Sveta predstavljalo bistven odstop od njegove prakse. Posledično je Svet odločil tako, kot je to razvidno iz izreka sklepa.

Ob tem Svet agenciji predlaga, da naj pri morebitni odreditvi ukrepov za odpravo nepravilnosti in pomanjkljivosti določi rok, s katerim bo zagotovljena čimprejšnja odprava odstopanj, ter priporoča, da naj izpolnjevanje pogojev za status ponovno preveri v doglednem (ne predolgem) času po izteku roka za odpravo nepravilnosti.

Sklep je bil sprejet s sedmimi glasovi članov Sveta ZA.

K točki 3.:

Seje so se pri tej točki dnevnega reda udeležili tudi predstavniki treh večjih slovenskih operaterjev elektronskih komunikacij, ki jih je Svet kot pomembne deležnike na televizijskem trgu povabil k podaji mnenja o problematiki seznama pomembnejših dogodkov za televizijski prenos. Seje sta se udeležila tudi predstavnika izdajatelja športne televizije. Tekom razprave je bilo izpostavljenih veliko tem in tez: Slovenija ima najbrž zelo veliko število navdušencev nad športnimi prenosi, ki so hkrati vajeni spremljanja dogodkov za nizko ceno oziroma celo zastonj, zato ne reagirajo dobro na dodatne stroške v zvezi s spremljanjem televizijskih programov oz. športnih prenosov; zanimanje za posamezne športe se spreminja in ga je težko napovedati, odvisna je predvsem od uspeha domačih športnikov; predvidoma ni moč pričakovati, da bi v Sloveniji lahko zaživela prava plačljiva televizija za športne prenose, saj ni verjetno, da bo imela dovolj naročnikov; stroški za pridobivanje pravic športnih prenosov se v zadnjem času izrazito povečujejo – deloma je razlog najbrž tudi v tem, da razni ponudniki (pojavljajo se tudi novi) tekmujejo med sabo in višajo ceno, pri čemer obstaja nevarnost, da se ti stroški prevalijo na potrošnike; seznam ima lahko določen vpliv na konkurenco na trgu, saj bi se lahko cene določenih dogodkov morda zmanjšale zaradi manjšega zanimanja za nakup; vprašanje je, kateri so tisti dogodki, ki so res bistvenega pomena za domače gledalce – pretirano dolg seznam morda ni smiseln, poleg tega se interes za posamezne športe menja – morda je gledanost edini kriterij, ki je res bistven; vprašanje je tudi, kakšen vpliv bo seznam dejansko imel na televizijski trg, pri tem je se razprava dotaknil tudi vloge RTV SLO. Ob koncu razprave je predsednik Sveta prisotne operaterje pozval tudi k predložitvi pisnih mnenj.

Člani Sveta so se na seji dogovorili tudi glede nadaljnjih aktivnosti: najprej je potrebno pridobiti podatke o gledanosti športnih dogodkov; Svet bo vzporedno pripravil predlog za prenovo nacionalnega seznama in gradiva za notifikacijo le-tega pri Evropski Komisiji; nov osnutek seznama bi se lahko pripravil že februarja na 10. redni seji; o lokaciji izvedbe javnega posveta, ki bo predvidoma v aprilu, se bo odločilo naknadno, ko bo jasno, koliko je zanimanja; predlog seznama, ki bo poslan Vladi, se bi lahko potrdil že na 12. redni seji v aprilu.

Predsednik Sveta je predlagal sprejetje naslednjega sklepa:

Sklep 3:

Svet za radiodifuzijo (v nadaljnjem besedilu: Svet) je na svoji 9. redni seji izvedel sestanek z več operaterji elektronskih komunikacij. Svet bo operaterje pisno pozval, da mu svoje poglede na problematiko seznama pomembnejših dogodkov za televizijski prenos in predloge za uvrstitev dogodkov na seznam posredujejo v pisni obliki.

Sklep je bil sprejet s sedmimi glasovi članov Sveta ZA.

K točki 5.:

Pod to točko dnevnega reda so člani Sveta najprej obravnavali vprašanje sredstev za delo Sveta.

Predsednik Sveta je predlagal sprejetje naslednjih sklepov:

Sklep 5/1:

Svet za radiodifuzijo (v nadaljnjem besedilu: Svet) Agencijo za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija) poziva, da Svetu omogoči stalno uporabo ene pisarne na sedežu agencije, vključno z mizo, stoli, internetnim dostopom in možnostjo tiskanja.

Sklep 5/2:

Svet za radiodifuzijo (v nadaljnjem besedilu: Svet) Agencijo za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije poziva, da Svetu predloži podatke o porabi sredstev za delo Sveta v letu 2022 po posameznih postavkah in da Svetu v prihodnje predloži sprotne podatke o porabi sredstev za delo Sveta v letu 2023 in sicer za vsako četrletje posebej neposredno ob izteku četrletja.

Sklepa sta bila sprejeta s po petimi glasovi članov Sveta ZA.

Člani Sveta so se na seji dogovorili tudi glede načrtovanja nadaljnjih aktivnosti v zvezi z delom Sveta in sredstev za delo Sveta: Svet bo na predloge svojih članov aktivno nadaljeval s pripravo konkretnih aktivnosti za leti 2023 in 2024; Svet bo v letu 2023 predvidoma izvedel dva javna posveta: v aprilu na temo seznama pomembnejših dogodkov za televizijski prenos, jeseni pa na temo točnega poročanja; na predlog podpredsednika naj bi se ponovno vzpostavila praksa sodelovanja z radijskimi in televizijskimi izdajatelji, načeloma bi spomladi (maja) organizirali posvet z radijskimi izdajatelji, jeseni (septembra) pa posvet s televizijskimi izdajatelji; vsi navedeni posveti bi nudili tudi izhodišče za nadaljnja načrtovanja aktivnosti Sveta; letno poročilo se bo pripravljalo za obdobje april/april, prvega bi potrdili v maju 2023 za obdobje april 2022 do april 2023, poročilo se bo začelo pripravljati februarja; nadaljuje se delo glede načrtovanja sredstev za leto 2024 (Svet bo predlog finančnega načrta pripravil do aprila 2023 oz. najkasneje na 12. redni seji); nadaljuje se delo glede sprememb Poslovnika Sveta (zbirali se bodo predlogi članov); potrjeno je tudi, da agencija na vsaki seji poroča Svetu o relevantnih aktivnosti v preteklem mesecu.

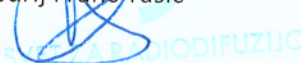
Pod 5. točko dnevnega reda je Svet sprejel tudi sklepa mesečnih nagradah ter potnih stroškov ter določil datum 10. redne seje. Vsi sklepi so bili sprejeti s po štirimi glasovi članov Sveta ZA.

Seja se je zaključila ob 19.20.

Zapisnik pripravil:
Martin Hari



Predsednik Sveta:
dr. Jurij Franc Tasič


SVETA ZA RADIODIFUZIJU

Vročiti:

- Ministrstvo za kulturo, Maistrova ulica 10, 1000 Ljubljana – po e-pošti
- Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS, Stegne 7, 1000 Ljubljana – po e-pošti
- javna objava na spletni strani Sveta za radiodifuzijo

