



Številka: 0132-32/2015/4  
Ljubljana, 24. november 2015

## ZAPISNIK

1. izredne seje Sveta za radiodifuzijo, ki je bila v petek, 6. novembra 2015, ob 16.00 uri, na sedežu Sveta za radiodifuzijo, Stegne 7, v Ljubljani.

### **Prisotni člani Sveta za radiodifuzijo:**

prof. dr. Dejan Jelovac (predsednik)  
Mitja Katavič  
Jernej Markič  
Sebastjan Strmšek  
Robi Brglez (sekretar)

### **Vselej vabljene osebe:**

/

### **Ostali prisotni:**

mag. Tina Čuček, AKOS  
Leo Oblak, Infonet media d.d.

Na začetku seje Sveta za radiodifuzijo (Svet), je predsednik Sveta pozdravil vse prisotne in ugotovil prisotnost štirih članov Sveta ter s tem potrdil sklepčnost Sveta. Uvodoma je povedal, da se Svet tokrat sestaja na svoji 1. izredni seji zaradi obravnave razpisne dokumentacije in podaje soglasja k pogojem in merilom za javni razpis za dodelitev šestih pravic razširjanja televizijskega programa v digitalni radiodifuzni tehniki na območju Republike Slovenije. Ker pa je Svet vedno deloval v interesu izdajateljev je predlagal, da se razširi predlog dnevnega reda s tremi točkami, katere je na kratko predstavil. Nato je dal na glasovanje razširjen predlog dnevnega reda 1. izredne seje.

Svet je soglasno s 4 glasovi za, 0 proti in 0 vzdržanimi sprejel naslednji **dnevni red**:

1. Ugotovitve Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport ob nadzoru nad zakonitostjo dela Agencije za komunikacijska omrežja in storitve RS – obravnava
2. Soglasje k pogojem in merilom za javni razpis za dodelitev šestih pravic razširjanja televizijskega programa v digitalni tehniki na območju Republike Slovenije – v soglasje
3. Vloge za izdajo dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti – v predhodno mnenje:
  - družbe Radio Center d.o.o., Železna cesta 14, 1000 Ljubljana, izdajatelja radijskega programa Pop Radio, za izdajo dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti
  - družbe Radio Center d.o.o., Železna cesta 14, 1000 Ljubljana, izdajatelja radijskega programa Narodni Radio, za izdajo dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti
  - družbe NOVA HIŠA d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana, izdajatelja radijskega programa Novi radio, za izdajo dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti
4. Vloga družbe NTV24.si, d.d., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana, izdajatelja televizijskega programa NOVA24TV, za izdajo dovoljenja za izvajanje televizijske dejavnosti - v predhodno mnenje
5. Vabilo Direktorata za informacijsko družbo Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport na 6. sestanek Medresorske delovne skupine za urejanje radiofrekvenčnega spektra z Italijansko republiko – obravnava

**K točki 1) Ugotovitve Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport ob nadzoru nad zakonitostjo dela Agencije za komunikacijska omrežja in storitve RS – obravnava**

Predsednik je uvodoma predstavil gradivo zadevne točke, pri čemer je še posebej izpostavil 5. točko, pri kateri je Ministrstvo za izobraževanje, znanost (v nadaljevanju: ministrstvo) in šport Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve (v nadaljevanju: Agencija) med drugim naložilo, da mora s Svetom za radiodifuzijo vzpostaviti konstruktivni dialog za namen konstruktivnega sodelovanja. V tem oziru zato Svet predlaga sklep, ki je pravzaprav scen odprtih zadev in nerealiziranih sklepov Sveta, ki bi jih morala realizirati Agencija, da slednji pomaga pri njeni realizaciji naloženih popravljalnih ukrepov s strani ministrstva. Izmed odprtih zadev predsednik izpostavi prioriteti, kot sta uvedba javnega razpisa za dodelitev radijskih frekvenc za analogno zvokovno radiodifuzijo, pri čemer zavrne očitke, da je Svet ovira za uvedbo zadevnega javnega razpisa, in pripravo stališča in predlogov Sveta za strokovno nadzorstvo Agencije nad radijskimi izdajatelji, vendar šele po odzivu Agencije na predstavljeno analizo Sveta v zvezi s strokovnimi nadzori Agencije nad radijskimi izdajatelji v obdobju 2004-2014.

Ker ni bilo razprave je predsednik dal na glasovanje predlog zadevnega sklepa.

Ob 16.16 uri se je seji pridružil g. Oblak.

Svet je soglasno s 4 glasovi za, 0 proti in 0 vzdržanimi sprejel naslednji:

**SKLEP št. 1/I (izredna seja)**

1) Svet se je seznanil z dokumentom Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju: ministrstvo) »Ugotovitve ob nadzoru nad zakonitostjo dela Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za delovno področje elektronskih komunikacij z evalvacijo pripomb na sklepne ugotovitve v dokumentu št. 381-10/2014/76 z dne 29.9.2015 in popravljalni ukrepi« (št. 381-10/2014/107, z dne 23.10.2015, s katerim je Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve (v nadaljevanju: agencija), naložilo devet popravljalnih ukrepov, med katerimi se peti nanaša na način njenega sodelovanje s Svetom. Skladno z navedenim ukrepom mora Agencija vzpostaviti konstruktiven dialog s Svetom za radiodifuzijo in s tem omogočiti konstruktivno oz. tvorno sodelovanje. Ministrstvo je ukrep določilo kot stalno aktivnost. Direktor agencije mora v 30 dneh predložiti odzivno poročilo, v katerem mora za vsakega izmed naloženih popravljalnih ukrepov, se pravi tudi zadevnega ukrepa, pripraviti načrt izvedbe, ki »mora vsebovati navedbo aktivnosti za izvedbo popravljalnih ukrepov in roke za izvedbo posameznih aktivnosti. Izvedba naloženih popravljalnih ukrepov mora biti načrtovana v Programu dela in finančnem načrtu agencije za leto 2016. Agencija mora do preklica dvakrat letno (do 30.6 in 31.12) poročati ministrstvu o poteku in rezultatih izvajanja naloženih popravljalnih ukrepov«.

2) Z namenom čim bolj kakovostnega in učinkovitega izvajanja popravljalnega ukrepa, ki se nanaša na sodelovanje med agencijo in Svetom za radiodifuzijo, Svet agenciji pošilja seznam nerealiziranih nalog, dogovorov in zadev, ki so do sedaj obremenjevale odnose med obema organoma, v pričakovanju da bodo realizirani in odpravljeni v čim krajšem času. Kot primer dobre prakse in napovedovalca novega obdobja v komunikaciji med Svetom in agencijo, štejemo skupno pripravo razpisne dokumentacije za javni razpis za dodelitev televizijskih pravic v digitalni radiodifuzni tehniki, ki se je zgodila v obdobju po naložitvi popravljalnih ukrepov.

3) Seznam nerealiziranih nalog, dogovorov in zadev vsebuje naslednje:

a) Svet še vedno čaka na odziv agencije v zvezi s posredovanim čistopisom pogojev in meril Sveta za javni razpis za lokalne radijske postaje. Svet je pripravljen preučiti odziv agencije in sprejeti amandmaje k dokumentu, ki ga je Svet sprejel na svoji 28. redni seji, dne 28.8.2014 (opravilna št. 0132-3/2014/12). Cilj Sveta je, da se odpravi zastoj pri predmetni zadevi. Predlagamo rok november/december 2015, za katerega Svet meni, da je realen in uresničljiv;

b) agencija v skladu s četrto alinejo 2. odstavka 109. člena Zakona o medijih (ZMed) predlaga pristojnemu ministrstvu *strategijo razvoja radijskih in televizijskih programov v RS*, h kateri Svet na podlagi enajste alineje 1. odstavka 100. člena ZMed daje soglasje. V skladu s sprejetima sklepoma Odbora za kulturo Državnega zbora, z dne 5.2.2015 in 23.6.2015, po katerem naj zadevno strategijo v letu 2015 pripravi agencija v sodelovanju s Svetom in Ministrstvom za kulturo, Svet pričakuje, da jo bo agencija pripravila v skladu z rokom, ki ga je že določil Odbor za kulturo v sklepu, in sicer do 31.12.2015 in mu jo posredovala v soglasje;

c) Svet je agenciji posredoval svojo analizo v zvezi z izvedenimi strokovnimi nadzori agencije nad radijskimi izdajatelji v obdobju med 2004 in 2014. Svet še vedno pričakuje odziv agencije na v analizi ugotovljena dejstva. Rok: november 2015;

č) agencijo naproša, da povrne oz. izplača stroške, vključno z zakonskimi zamudnimi obrestmi zaradi doslej že enoletne zamude, ki so nastali v okviru delovnega posveta v Republiki Makedoniji (na podlagi sklepa št. 0132-32/2014/1, katerega je Svet sprejel na svoji 31. seji dne, 25.11.2014) naslednjim udeležencem: predsedniku Sveta prof. dr. Dejanu Jelovcu, namestniku predsednika mag. Valeriju

Grašiču, članu Sveta Jerneju Markiču in sekretarju Sveta Robiju Brglezu. Da so predstavniki Sveta upravičeni do povrnitve zadevnih stroškov je s pravnima mnenjema (opravilna št. 014-3/2014/29, z dne 18.12.2014 in št. 014-3/2014/36, z dne 6.5.2015) potrdilo tudi Ministrstvo za kulturo. Rok: takoj;

d) Svet je v skladu s 1. odstavkom 100. člena Zakona o medijih neodvisno strokovno telo, zato pričakuje od direktorja agencije in njenih uslužbencev, da se v javnosti in pri državnih organih izogibajo dvojni vlogi, in sicer predstavnikov agencije in »pooblaščenec« za pojasnila in tolmačenja v zvezi z zakonskimi pristojnostmi, vlogo in poslanstvom Sveta na področju radiodifuzije in elektronskih medijev v Republiki Sloveniji;

e) Svet pričakuje, da bo agencija vzpostavila konstruktiven dialog s Svetom tudi v zvezi z njegovo zahtevo po zagotavljanju nemotenega delovanja predsednika, članov in sekretarja Sveta v skladu s 103. členom Zakona o medijih, ki jo je agenciji posredoval, dne 1.6.2015 (opravilna št. 0132-12/2015/3), in na katero se je do sedaj neformalno odzval zgolj direktor agencije, na enem izmed skupnih pripravljalnih sestankov. Rok: november/december 2015;

f) Svet pričakuje, da bo agencija v skladu s Protokolom o medsebojnem sodelovanju zagotavljala redno udeležbo pooblaščenih in za določene točke dnevnega reda kompetentnih predstavnikov agencije na mesečnih pripravljalnih sestankih in sejah Sveta v celoti (izogibanje predčasnim odhodom s sej Sveta);

g) glede na dejstvo, da direktor agencije usklajuje skupni delovni obisk predstavnikov agencije in članov Sveta pri britanskem regulatorju medijev OF-comu že od maja leta 2014, Svet pričakuje, da bo do maja 2016 prišlo do realizacije le-tega.

## **K točki 2) Soglasje k pogojem in merilom za javni razpis za dodelitev šestih pravic razširjanja televizijskega programa v digitalni tehniki na območju Republike Slovenije – v soglasje**

Pri zadevni točki je predsednik poudaril, da sta Agencija v obdobju od 42. seje Sveta do današnje izredne seje razrešila še edino odprto vprašanje v razpisni dokumentaciji, in sicer umestitev zakonske določbe, da »imajo pri izbiri programa prednost prostodostopni (nekodirani) programi«. Izrazil je zadovoljstvo nad doseženim in v tem primeru konstruktivnim sodelovanjem Agencije. Zato upa, da gre za novo obdobje v skupnem sodelovanju med Svetom in Agencijo. V zvezi z razpisno dokumentacijo, ki jo Svet danes obravnava na izredni seji je menil, da gre za več kot očitno izboljšano verzijo, v primerjavi s tisto iz avgusta letos. Zato Svet pričakuje, da bo Agencija čimprej uvedla javni razpis. Podobnega pristopa in epiloga pa se nadeja tudi v primeru priprave razpisne dokumentacije javnega razpisa za dodelitev radijskih frekvenc za analogno zvokovno radiodifuzijo (FM - frekvence).

Ker ni bilo razprave je predsednik dal na glasovanje zadevni sklep.

Svet je soglasno s 4 glasovi za, 0 proti in 0 vzdržanimi sprejel naslednji:

### **SKLEP št. 2/I**

Svet za radiodifuzijo (v nadaljevanju: Svet) **daje soglasje** Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve RS (v nadaljevanju: Agencija) k pogojem in merilom za izbiro ponudnikov na javnem razpisu za dodelitev šestih pravic razširjanja televizijskega programa v digitalni radiodifuzni tehniki na območju Republike Slovenije, kot izhaja iz dokumenta št. 38141-3/2015/9 (voden pod opravilno št. 0132-22/2015/7, ki ga je Svet prejel, dne 4.11.2015).

**K točki 3) Vloge za izdajo dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti – v predhodno mnenje:**

- družbe Radio Center d.o.o., Železna cesta 14, 1000 Ljubljana, izdajatelja radijskega programa Pop Radio, za izdajo dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti
- družbe Radio Center d.o.o., Železna cesta 14, 1000 Ljubljana, izdajatelja radijskega programa Narodni Radio, za izdajo dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti
- družbe NOVA HIŠA d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana, izdajatelja radijskega programa Novi radio, za izdajo dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti

V zvezi z zadevno točko, ki jo je Svet naknadno umestil na dnevni red seje, saj je gradivo prispelo po objavljenem sklicu in predlogu dnevnega reda izredne seje, je predsednik menil, da v zvezi z obravnavo vlog gre za dobro voljo Sveta, saj se zaveda dobrobiti medijske krajine in izdajateljev medijev. Pojasni še, da bo Svet pri zadevni točki obravnaval vloge po njihovem kronološkem prejemu, s strani Agencije. Prav tako je tudi povedal, da je tik pred sejo prišla še vloga, ki jo bo Svet obravnaval pri naslednji točki. Zato je predsednik predlagal odmor, z namenom, da se člani Sveta seznanijo z gradivom tako pod točko 3 kot tudi pod točko 4, kar je osnovni predpogoj za nadaljnje odločanje, zato je javnost za čas odmora zapustila sejo.

Odmor se je pričel ob 16.25 uri. Seja se je nato nadaljevala ob 16.48 uri.

Predsednik je v zvezi z dvema vlogama izpostavil, da obstojijo indici, da gre za potencialna tematska radia, katerega veljavna medijska zakonodaja ne predvideva.

Ga. Čuček je odgovorila, da o čemer zakon ne govori, lahko slednje pomeni, da hkrati ne dovoljuje in tudi ne prepoveduje. V zvezi z imeni radijskih programov za katere želi pridobiti izdajatelj dovoljenje je menila, da imamo že nekaj podobnih imen radijskih programov kakor tudi televizijskih programov. Poudarila je, da je ključno, da programska vsebina zadosti zakonskemu minimumu. Menila je še, da če je Ministrstvo za kulturo medija vpisalo v razvid medijev, Agencija tukaj ne more več ničesar spreminjati.

G. Oblak je menil, da ko bo javni razpis za digitalni radio se bodo z radijskima programa, katera danes Svet obravnava, verjetno prijavi na javni razpis za pridobitev prostih radijskih frekvenc in ob tem zasedli večino multipleksa, saj se lokalni radiji, glede na zakonodajo, ne morejo prijaviti. Zaključil je, da je potrebno dopuščati tudi možnost, da bo šlo v tem primeru za internetni radio.

Predsednik se je strinjal, da je potrebno imeti v mislih dva koraka naprej in posledično gledati naprej in računati na nekatere poteze oz. odločitve v prihodnosti že na podlagi današnjih indicev.

Nato je predsednik, glede na kronološki prejem gradiva oz. vlog izdajateljev, dal na glasovanje zadevne sklepe.

Svet je soglasno s 4 glasovi za, 0 proti in 0 vzdržanimi sprejel naslednji:

**SKLEP št. 3/I**

Svet za radiodifuzijo daje Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije **pozitivno predhodno mnenje** k izdaji dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti družbi Radio Center d.o.o., Železna cesta 14, 1000 Ljubljana, za radijski program Pop Radio.

Svet je soglasno s 4 glasovi za, 0 proti in 0 vzdržanimi sprejel naslednji:

**SKLEP št. 4/I**

Svet za radiodifuzijo daje Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije **pozitivno predhodno mnenje** k izdaji dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti družbi Radio Center d.o.o., Železna cesta 14, 1000 Ljubljana, za radijski program Narodni Radio.

G. Markič je poudaril, da pozdravlja nove programske ponudbe. Tako je konkretno omenil oddaje s poudarkom na domoljubju in zgodovini o Slovencih. Slednje razume kot zelo pozitiven primer pristopa k povečanju narodne zavesti Slovencev. Menil je, da je edino škoda, da so omenjene oddaje predvidene le enkrat na mesec, prepričan je namreč, da bi morale biti pogostejše, npr. enkrat tedensko. Zaključil je, da bodo ustvarjalci radia pri svojem delu čim uspešnejši.

Predsednik je zaključil, da bi glede na stanje v naši družbi potrebovali za prebujanje narodne zavesti oddaje od domoljubju praktično skoraj vsak dan.

Svet je soglasno s 4 glasovi za, 0 proti in 0 vzdržanimi sprejel naslednji:

**SKLEP št. 5/I**

Svet za radiodifuzijo daje Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije **pozitivno predhodno mnenje** k izdaji dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti družbi NOVA HIŠA d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana, za radijski program Novi radio.

**K točki 4) Vloga družbe NTV24.si, d.d., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana, izdajatelja televizijskega programa NOVA24TV, za izdajo dovoljenja za izvajanje televizijske dejavnosti - v predhodno mnenje**

Ker pri zadevni točki ni bilo razprave je predsednik dal na glasovanje zadevni sklep.

Svet je soglasno s 4 glasovi za, 0 proti in 0 vzdržanimi sprejel naslednji:

**SKLEP št. 6/I**

Svet za radiodifuzijo daje Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije **pozitivno predhodno mnenje** k izdaji dovoljenja za izvajanje televizijske dejavnosti družbi NTV24.si, d.d., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana, za televizijski program NOVA24TV.

**K točki 5) Vabilo Direktorata za informacijsko družbo Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport na 6. sestanek Medresorske delovne skupine za urejanje radiofrekvenčnega spektra z Italijansko republiko – obravnava**

Predsednik uvodoma izrazi zadovoljstvo, da so sklepi in pobude Sveta obrodile sadove v obliki povabila na sejo Medresorske delovne skupine, ki je pristojna za urejanje radiofrekvenčnega spektra z Italijo. Po njegovih besedah gre za sila perečo problematiko, katero je Svet večkrat obravnaval tako v prejšnjem kot tudi sedanjem sklicu.

V nadaljevanju je potekala krajša debata v zvezi določitvijo predstavnika Sveta na zadevnem sestanku. Po soglasni odločitvi so se člani Sveta dogovorili, da se sestanka v imenu Sveta udeleži sekretar Sveta. V zvezi s potencialnim prispevkom Sveta na sestanku je g. Katavič menil, da bi bilo dobro zastaviti vprašanja: 1) ali obstojijo kakšni indici za pozitivne premike glede italijanskega odpravljanja radiofrekvenčnih motenj na našem ozemlju in 2) kakšno je stanje, morebitne ugotovitve ter uspešnost odprave anomalij v zvezi s tožbami naših izdajateljev s strani italijanskih in posledična obravnava naših radijskih izdajateljev pred italijanskimi sodišči.

G. Markič je poudaril, da Svet podpira vse aktivnosti in predloge, ki bi kakorkoli prispevali k izboljšanju stanja na tem področju ter da naj vsi udeleženi organi ukrepajo v skladu s svojimi zakonskimi pristojnostmi za preboj in izboljšanje situacije.

Ga. Čuček je pojasnila, da so bile napisane že protestne note proti italijanskim izdajateljem in Italiji, vendar na žalost ugotavlja, da ni pomembnih premikov.

Prav tako so se člani in ostala udeležena v razpravi dotaknili problema vdora italijanskih radijskih programov in motenja slovenskega radiofrekvenčnega prostora, kar nedvoumno pomeni motenje posesti. Izpostavljeno je bilo tudi vprašanje legitimnosti izdanih sodnih odločb italijanskih sodišč, problem financiranja pravnega reda in dejanske nemoči prava v luči nespoštovanja mednarodne zakonodaje, s strani Italije ter predstavljena vloga in pristojnost Mednarodne telekomunikacijske zveze.

G. Markič je vprašal, kaj je konkretno naredila naša država, da bi se izboljšalo stanje v zvezi z radiofrekvenčnim motenjem slovenskega ozemlja. Nenazadnje je Italija ravno tako članica EU kot Slovenija in kot takšna zavezana skupnim pravilom in upoštevanju komisarja EU za telekomunikacijsko področje.

Izpostavljeno je bilo, da EU nima skupnega zakonskega okvirja oz. zakonodaje na področju regulacije elektronskih medijev, temveč je to urejeno na mednarodni ravni v okviru Mednarodne telekomunikacijske zveze, zato ne igra pomembnejše vloge dejstvo, da je Italija članica EU.

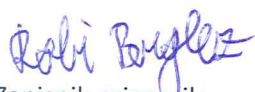
Ga. Čuček je povedala, da Italija smatra, da do koder sežejo frekvence njihovih oddajnikov, gre za njihovo notranje ozemlje, to pomeni, da ozemlje Malte Italija tretira kot svoje notranje ozemlje. Zato problem v zvezi z motenjem posesti s strani Italije vidi prej kot politično kot pa tehnično oviro. In zaradi tega je po njenih besedah tudi nastala Medresorska delovna skupina pod okriljem Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport.

G. Katavič je menil, da bi v zvezi z zadevno problematiko bil potreben nosilni signal skozi obstoječe frekvence na meji z Italijo.

Ob koncu izredne seje je potekala še krajša razprava v zvezi z določbo 4. odstavka 4. člena Zakona o avdiovizualnih medijskih storitvah, ki se nanaša na retransmisijo televizijskih programov in v zvezi s vprašanjem, kdaj so tuji televizijski programi pod jurisdikcijo Republike Slovenije.

Na koncu seje se je predsednik zahvalil vsem udeležencem seje za njihovo udeležbo in prispevek, tokrat na izredni seji Sveta.

*Seja se je zaključila ob 17.34 uri.*



Zapisnik pripravil:

Robi Brglez, dipl. družboslovec  
sekretar



SVET ZA RADIODIFUZIJO



prof. dr. Dejan Jelovac

predsednik

Dokument objavljen na [www.srdf.si](http://www.srdf.si).

Vročiti:

- Ministrstvo za kulturo, Maistrova ulica 10, 1000 Ljubljana – priporočeno s povratnico
- Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS, Stegne 7, 1000 Ljubljana – po kurirju