



Številka: 0132-7/2015/5
Ljubljana, 31. marec 2015

ZAPISNIK

34. seje Sveta za radiodifuzijo, ki je bila v torek, 17. februarja 2015, ob 16.00 uri, na sedežu Sveta za radiodifuzijo, Stegne 7, v Ljubljani.

Prisotni člani Sveta za radiodifuzijo:

prof. dr. Dejan Jelovac (predsednik)
mag. Valerij Grašič (namestnik predsednika)
Mitja Katavič
Jernej Markič
dr. Aleš Pavlin
Robi Brglez (sekretar)

Vselej vabljene osebe:

Franc Dolenc, AKOS
Branko Jezovšek, MK

Ostali prisotni:

mag. Tina Čuček, AKOS
Andrej Vodušek, Radio 1
Leo Oblak, Radio 1
David Vrtin, Radio Center
Aleksander Žišč, Radio Center

Na začetku seje Sveta za radiodifuzijo (Svet), je predsednik Sveta pozdravil vse prisotne in ugotovil prisotnost petih članov Sveta. Prav tako je prisotne seznanil, da sta se člana Sebastjan Strmšek in mag. Borivoj Kos opravičila. Nato je predsednik potrdil sklepčnost Sveta. Ugotovil je tudi prisotnost ene vselej vabljene osebe, g. Branka Jezovška, predstavnika Ministrstva za kulturo. Predstavnica Agencije za komunikacijska omrežja in storitve RS (Agencija), mag. Tina Čuček je povedala, da je direktor Agencije kot vselej vabljena oseba trenutno zadržan zaradi sestanka, vendar se bo seje v nadaljevanju zagotovo udeležil. G. Pohar, prav tako vselej vabljena oseba Agencije, se je opravičil. Potrjena je bila še prisotnost enega predstavnika javnosti. Predsednik je nato dal na glasovanje predlog dnevnega reda 34. seje Sveta.

Svet je soglasno s 5 glasovi za, 0 proti in 0 vzdržanimi sprejel naslednji **dnevni red**:

1. Zapisnik 33. redne seje Sveta za radiodifuzijo – predlog v sprejem
2. Pregled uresničevanja sklepov s prejšnjih sej ter pobude in predlogi članov – seznanitev z evidenco o izvajanju sklepov in pobud
3. Dopis družbe Infonet media d.d. v zvezi z analizo izvedenih nadzorov Agencije za komunikacijska omrežja in storitve RS – Infonet media kot najbolj nadzirano medijsko podjetje – obravnava
4. Obvestilo družbe PROPLUS v zvezi z javnim pozivom za odkup slovenskih AV del neodvisnih producentov – v vednost
5. Sklep o višini mesečnih nagrad – v sprejem
6. Razno

K točki 1) Zapisnik 33. redne seje Sveta za radiodifuzijo – predlog v sprejem

Predsednik je dal na glasovanje potrditev zapisnika 33. redne seje Sveta.

Svet je soglasno s 5 glasovi za, 0 proti in 0 vzdržanimi sprejel naslednji:

SKLEP št. 1/XXXIV

Potrdi se zapisnik 33. seje Sveta za radiodifuzijo v predloženem besedilu, arhivira in objavi na spletni strani www.srdf.si ter v skladu s Poslovnikom Sveta posreduje Ministrstvu za kulturo in Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve RS.

S tem je predsednik zaključil zadevno točko in predal besedo sekretarju Sveta, da člane Sveta in ostale prisotne seznaní z evidenco o izvajanju sklepov in pobud s prejšnjih sej Sveta.

K točki 2) Pregled uresničevanja sklepov s prejšnjih sej ter pobude in predlogi članov – seznanitev z evidenco o izvajanju sklepov in pobud

Sekretar Sveta g. Brglez je prebral sklepe in dogovore sprejete na zadnji, 33. redni seji Sveta. Tako je Svet potrdil zapisnik 32. redne seje, nato je sprejel sklep, da zaradi potreb javnega razpisa za podelitev radijskih frekvenc za analogno zvokovno radiodifuzijo za lokalne radijske postaje na željo Agencije, slednji ponovno pošilja dokument *Pogoji in merila Sveta za radiodifuzijo za javni razpis za lokalne radijske postaje* (opravilna št. 0132-3/2014/12), ki ga je Svet sprejel s sklepom (opravilna št. 0132-3/2014/31) dne, 26.8.2014. Zadevni dokument na podlagi doseženega dogovora na štiripartitnem sestanku na Direktoratu za informacijsko družbo Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport (MIZŠ) z dne, 16.12.2014 med predstavniki MIZŠ, Ministrstva za kulturo, Agencije ter Sveta predstavlja izhodišče za nadaljnje usklajevanje v postopku priprave javnega razpisa za podelitev radijskih frekvenc za lokalne radijske postaje. V tem oziru in v skladu z dogovorom na pripravljalnem sestanku med Svetom in Agencijo z dne, 19.01.2015 je Svet zaprosil Agencijo, da mu posreduje morebitne pripombe oz. predloge sprememb **k ponderjem** razpisnih meril za izvedbo javnega razpisa za lokalne radijske postaje.

Svet je v skladu z utečeno prakso iz prejšnjih let na začetku leta sprejel svoj *Plan dela Sveta za radiodifuzijo za leto 2015*, ki ga je arhiviral in objavil na spletni strani www.srdf.si ter posredoval Ministrstvu za kulturo in Agenciji. V nadaljevanju zadevne seje se je Svet seznanil s prejetim dopisom GIZ slovenskih neodvisnih avdio in video producentov (združenje) v zvezi z nadzorom nad doseganjem predpisanih deležev AV del v televizijskih programih (nespoštovanje šestega odstavka 7. člena in petega odstavka 28. člena ZAvMS), katerega je združenje naslovilo na Agencijo. Prav tako se je v vednost seznanil z odgovorom Agencije.

Sekretar je člane tudi seznanil, da:

- a) je iskanje rešitev v zvezi z navajanjem in avtoriziranjem izjav, za katero je zadolžena ustanovljena delovna skupina v teku;
- b) Agencija še vedno ni realizirala sklepa Sveta v zvezi z *Zahtevkom za povrnitev potnih stroškov* predstavnikom Sveta, ki so se udeležili delovnega posveta pri makedonskem regulatorju, Agenciji za avdio in avdiovizualne medijske storitve Republike Makedonije; in
- c) se je Svet na podlagi prejetih vabil v mesecu februarju udeležil, in sicer:
 - dne, 4.2.2015 – 22. seje Komisije Državnega sveta za kulturo, znanost, šolstvo in šport za namen predstavitve Poročila o delu Sveta za radiodifuzijo za leto 2013 (udeležba Sveta: predsednik Sveta prof. dr. Dejan Jelovac, član Jernej Markič in sekretar Sveta Robi Brglez);
 - dne, 5.2.2015 – 1. redne seje Odbora za kulturo Državnega zbora za namen predstavitve Poročila o delu Sveta za radiodifuzijo za leto 2013 (udeležba Sveta: predsednik Sveta prof. dr. Dejan Jelovac, namestnik predsednika mag. Valerij Grašič, član Jernej Markič in sekretar Sveta Robi Brglez).

Ob 16.16 uri sta se seji pridružila g. Vrtin in g. Žišt.

Ko je Sekretar zaključil s seznanitvijo članov Sveta in ostalih prisotnih z realizacijo sprejetih sklepov in pobud ter pomembnejših obvestil s prejšnjih sej, je predsednik na kratko povzel ključne vidike predstavitve Poročila o delu Sveta za radiodifuzijo za leto 2013 (poročilo) v Državnem svetu in Državnem zboru RS. Tako je povedal, da zadevno poročilo odslikava odsev rezultatov in dognanj pri opravljanju dela Sveta v letu 2013. Zadevno poročilo je bilo s strani resorne Komisije Državnega Sveta in resornega Odbora Državnega zbora (odbor) soglasno sprejeto, kar je razvidno iz objavljenega magnetograma na spletni strani Državnega zbora. Odbor je po predstavitvi in opravljeni razpravi sprejel sklep, da Agencija v letu 2015 pripravi strategijo razvoja radijskih in televizijskih programov v RS. Preden je predsednik zaključil zadevno točko seje je vprašal sekretarja, kako je s pripravo Poročila o delu Sveta za leto 2014. Sekretar je povedal, da je osnutek besedila poročila pripravljen. V tem oziru je predsednik po krajši diskusiji med člani v zvezi z oblikovanjem delovne skupine Sveta za pripravo končne verzije poročila za leto 2014 dal na glasovanje zadevni sklep.

Svet je soglasno s 5 glasovi za, 0 proti in 0 vzdržanimi sprejel naslednji:

SKLEP št. 2/XXXIV

Svet za radiodifuzijo (v nadaljevanju: Svet) ustanovi delovno skupino za namen redakcije in dopolnitve končne verzije *Poročila Sveta za radiodifuzijo za leto 2014* (v nadaljevanju: Poročilo). Delovna skupina, ki jo sestavljajo predsednik Sveta prof. dr. Dejan Jelovac, namestnik predsednika mag. Valerij Grašič, član Jernej Markič in sekretar Sveta Robi Brglez, bo predlog zadevnega poročila pripravila do marčevske seje Sveta. Na zadevni seji bo Svet sprejel predlog Poročila v predloženem besedilu in ga poslal Državnemu zboru Republike Slovenije.

Ob 16.26 uri se je seji pridružil g. Oblak.

K točki 3) Dopis družbe Infonet media d.d. v zvezi z analizo izvedenih nadzorov Agencije za komunikacijska omrežja in storitve RS – Infonet media kot najbolj nadzirano medijsko podjetje – obravnava

Predsednik je povedal, da ko je na seji prisoten predlagatelj, slednji vedno dobi najprej besedo za dodatna pojasnila.

G. Oblak je povedal, da je zadevna analiza nastala na podlagi interpretacij, da se izdajateljev medijev nadzira nesorazmerno in da je potrebno nadziranje izdajateljev medijev gledati za obdobje, ki je daljše od enega leta. Tako je poudaril, da radio na trgu predstavlja 46 % vseh opravljenih nadzorov Agencije. Zadevna vrednost se mu zdi velika glede na tržni delež radia kot celotnega medija v primerjavi s televizijo. Nadaljeval je, da če se izvaja nadzor naj bo le-ta uravnotežen, zato analiza predstavlja razmislek tistim, ki so zadolženi za izvajanje nadzora, ker radio po njegovem mnenju ni najpomembnejši medij v državi.

Ga. Čuček je odgovorila, da ne drži navedba družbe Infonet media, da so bili natisnjeni vsi nadzori, ki jih je izvedla Agencija in ki so objavljeni na njeni spletni strani. Kajti Agencija izvaja postopke inšpekcijskega, strokovnega nadzora in prekrškovne postopke. Posebej je poudarila, da je Agencija s pričetkom veljavnosti Zakona o avdiovizualnih medijskih storitvah (ZAvMS) iz leta 2011 dobila pristojnost za izvajanje inšpekcijskega nadzora in prekrškovnih postopkov. Na drugi strani pa se je praktično odpravil strokovni nadzor, ki se izvaja še nad programi s statusom posebnega pomena. V tem oziru je še povedala, da je Agencija v letu 2014 vodila 103 postopke nadzora in jih zaključila v 79 primerih. V zvezi z nadzorom nad izdajatelji medijev, je bilo v zadevnem letu vodenih 95 postopkov nadzora nad domačimi izdajatelji medijev (36 prekrškovnih postopkov, 23 postopkov inšpekcijskega nadzora in 36 postopkov strokovnega nadzora) in 8 postopkov nad tujimi televizijskih programi. V zvezi s strukturo postopkov nadzora nad izdajatelji domačih medijev je še pojasnila, da je od 95 postopkov bilo 64 vodenih nad izdajatelji televizijskih programov, 31 pa nad izdajatelji radijskih programov. Zato je menila, da je zajem podatkov analize, ki jo je pripravila družba Infonet media nekorekten.

Ob 16.36 uri se je seji pridružil g. Dolenc.

G. Žišt je izpostavil, da imamo iste postopke nadzora, vendar različne izhajajoče sankcije s strani regulatorja.

Ga. Čuček je odgovorila, da gre tukaj za vprašanje nadzora frekvenčnega spektra.

Ob 16.39 uri je sejo zapustil g. Vodušek.

G. Oblak je ponovno povedal, da je v analizo zajel podatke strokovnih nadzorov (print screeni) Agencije, ki so objavljeni na njeni spletni strani. Tako je uporabil odločbe nadzorov za obdobje daljše od enega leta, in sicer 4-letno obdobje. Izpostavil je, da so podatki za leto 2014 bistveno drugačni od preteklega obdobja in da se po njegovih besedah opazi izboljšanje situacije z vidika nadzora, zato ne

želi posploševati, da je vse slabo. Izjemno pa po njegovem bode v oči razmerje nadzora nad radijem v primerjavi s televizijo.

Ga. Čuček je predstavniku Infonet media odgovorila, da nikjer v dopisu ne navaja, da gre za zajem podatkov izključno na osnovi strokovnih nadzorov, razen v priloženih print screenih.

G. Oblak je ponovno povedal, da v samem uvodu analize jasno piše, da so opravili analizo »Strokovnih nadzorov, ki jih je AKOS objavil od maja leta 2010 do julija 2014«.

Ga. Čuček je ponovno pojasnila, da se je približno 90 % pristojnosti Agencije v zvezi z nadzorom nad izdajatelji televizijskih programov s pričetkom veljavnosti ZAvMS konec leta 2011 odpravilo. Zato je po njenem mnenju ključnega pomena, da vsi deležniki v radiodifuznem prostoru razumejo, da edino vse vrste postopkov nadzora (prekrškovni postopek, inšpekcijski in strokovni) skupaj omogočajo celostno sliko stanja na zadevnem področju. Agencija je tako v letu 2014 izrekla za 207.000 € glob izdajateljem.

G. Dolenc je bil mnenja, da je nujna težnja k temu, da se pregleda celoten spekter vseh opravljenih nadzorov Agencije, saj je edino tako mogoče delati določene zaključke oz. ugotovitve. Menil je da, ker za nazaj ni mogoče spreminjati stvari, bi bilo pametno organizirati sestanek in doreči specifiko nadzora v letu 2015.

G. Oblak je nadaljeval, da mora nadzor temeljiti na logiki sorazmernosti, da torej vsakdo pride na vrsto. Izpostavil je sistematičnost nadzora, ki bo preprečeval nastanek in obstoj t.i. »svetih krav« in da se bodo potencialni kršitelji zavedali, da bodo tudi oni del nadzorstvenih postopkov.

Ga. Čuček je pritrdila, da po sistematičnih nadzorih, tudi radijskih mrež prihaja do manjšega števila prijav kršitev.

G. Dolenc je poudaril, da moramo biti kritični do pomanjkljivosti na eni strani in pohvalni za dobro opravljene stvari na drugi.

G. Markič je na podlagi izdelane analize Infonet media izpostavil, da je Agencija v letu 2014 izvedla 12 nadzorov nad radijskimi izdajatelji, pri čemer so od tega samo trije primeri nad drugimi radiji. Zato ga je v tem oziru zanimalo, kakšen je dejanski izplen oz. koristnost izvedenih nadzorov in če obstaja kakšna analiza prepoznanih kršitev v postopkih nadzora ter ali pa gre pri izvajanju slednjih za zadostitev zahtevanim kvotam nadzora.

Ga. Čuček je pojasnila, da je cilj nadzorov v ureditvi stanja zadevnega področja. Postopek strokovnega nadzora sestoji na: a) pozivu izdajatelju, da odpravi znane nepravilnosti; b) preveritvi Agencije ali so odpravljene kršitve; c) če se kršitev ne odpravi Agencija izda odločbo o začasnem preklicu dovoljenja (sankcija); d) Agencija nato pri izdajatelju medija preverja realizacijo sankcije; e) če sankcija ni realizirana Agencija razveljavi dovoljenje za izvajanje radiodifuzne dejavnosti. Drugih pristojnosti za izvajanje nadzora nad izdajatelji radijskih programov pa po njenih besedah Agencija nima.

G. Markič je vprašal ali je iz tega pojasnila mogoče sklepati, da nadzor ni učinkovit.

Ga. Čuček je odgovorila, da je potreben čas, da pride do določenih izboljšav.

G. Dolenc je predlagal, da sekretar Sveta ažurno skrbi za pregled in distribucijo objavljenih odločb izvedenih nadzorov Agencije na mesečni ravni. Zadevne odločbe Agencije bi po njegovem predlogu sekretar natisnil in pripravil za člane Sveta, kateri bi jih obravnavali na sejah v okviru formulirane stalne točke, podobno kot to Svet počne v okviru evidence sklepov in pobud. S tem bi bilo omogočeno, da bi Svet vsakokratno podal svoje stališče oz. komentarje k izvedenim nadzorom Agencije.

Predsednik se je z zadevnim predlogom strinjal in dodatno izpostavil, da gre v primeru nadzorstvenih postopkov in regulacije za zelo pomembno ter občutljivo plat v medijskem prostoru. Nato je prebral predlog sklepa, ki bi ga Svet sprejel v okviru zadevne točke.

G. Dolenc je poudaril, da se Agencije ne more zavezati, da bi odgovarjala vsakemu pošiljatelju dopisa posebej. Poleg tega pa Agencija po njegovih besedah korektno obvešča javnost in Svet v zvezi z rezultati in ugotovitvami izvedenih nadzorov nad izdajatelji medijev. Ker so podatki, ki izhajajo iz opravljene analize javni, Agencija temu ne more dati druge vsebine. Izpostavil je še tudi simetrijo stališč Sveta in Agencije v zvezi nadzorom.

Predsednik je zaključil, da v skladu s predlogom sklepa pričakuje, da se bo Agencija opredelila do opravljene analize in s svojimi ugotovitvami obvestila Svet.

Po zaključku razprave pri zadevni točki je predsednik dal na glasovanje sklep.

Svet je soglasno s *5 glasovi za, 0 proti in 0 vzdržanimi* sprejel naslednji:

SKLEP št. 3/XXXIV

Svet je obravnaval prejet dopis in analizo Infonet media d.d. (medijska družba) v zvezi z izvedenimi strokovnimi nadzori Agencije za komunikacijska omrežja in storitve RS (Agencija) nad omenjeno medijsko družbo v obdobju med 28.5.2010 in 16.7.2014. Medijska družba je analizo izvedla na osnovi podatkov, ki so objavljeni na spletni strani Agencije. V zvezi s pobudo medijske družbe, da Svet pozove Agencijo, da se slednja pisno opredeli do zadevne analize Svet odgovarja, da

a) kot neodvisno strokovno telo v skladu s 100. členom Zakona o medijih (ZMed) nima direktne pristojnosti za izvajanje nadzora nad izdajatelji medijev v Republiki Sloveniji in
b) da je Svet na skupnem februarjem pripravljalnem sestanku seznanil Agencijo s predmetno dokumentacijo, ki jo je poslala medijska družba.

Svet pričakuje, da bo Agencija preučila zadevno analizo in se opredelila do nje ter da bo v zvezi z ugotovitvami seznanila Svet.

K točki 4) Obvestilo družbe PROPLUS v zvezi z javnim pozivom za odkup slovenskih AV del neodvisnih producentov – v vednost

Brez razprave je predsednik dal na glasovanje zadevni sklep.

Svet je soglasno s *5 glasovi za, 0 proti in 0 vzdržanimi* sprejel naslednji:

SKLEP št. 4/XXXIV

Svet se je v vednost seznanil s prejetim dopisom družbe PRO PLUS, d.o.o., Kranjčeva 26, 1521 Ljubljana, s katerim slednja obvešča Svet, da je po pooblastilu izdajatelj TV programov POP TV, d.o.o. in Kanal A, d.o.o., na spletni strani objavila javni poziv za odkup pravic priobčitve javnosti slovenskih avdiovizualnih (AV) del neodvisnih producentov (Svet zadevni dokument, ki ga je prejel dne, 28.1.2015 vodi pod opravilno št. 0132-2/2015/9).

Predsednik je po sprejetju zadevnega sklepa izrazil pričakovanje, da bo na zadevnem razpisu veliko prijav producentov AV-del.

K točki 5) Sklep o višini mesečnih nagrad – v sprejem

Svet je soglasno s 5 glasovi za, 0 proti in 0 vzdržanimi sprejel naslednji:

SKLEP št. 5/XXXIV

Na podlagi Odloka o ustanovitvi Sveta za radiodifuzijo (Uradni list RS, št. 62/2001, 115/2006, 100/2007 in 30/2012) in upoštevajoč vse kriterije, ki so kumulativno naštetih v 27. členu Poslovnika, Svet določi višino nagrad za mesec februar 2015 za posamezne člane, kot sledi:

1. predsednik Sveta:

- prof. dr. Dejan Jelovac – 703,92 EUR

2. člani Sveta:

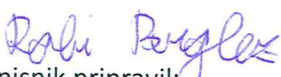
- mag. Valerij Grašič – 234,64 EUR
- Mitja Katavič – 234,64 EUR
- mag. Borivoj Kos – 234,64 EUR
- Jernej Markič – 234,64 EUR
- dr. Aleš Pavlin – 234,64 EUR
- Sebastjan Strmšek – 234,64 EUR

Izplačilo se izvede v treh (3) delovnih dneh po sprejetju sklepa.

K točki 6) Razno

Člani Sveta so ob koncu seje še določili termin za pripravljalni sestanek, ki bo v ponedeljek, 23. marca 2015, ob 12.00 uri. Naslednja, 35. redna seja Sveta bo v torek, 31. marca 2015, ob 16.00 uri.

Seja se je zaključila ob 17.35 uri.


Zapisnik pripravil:
Robi Brglez, dipl. družboslovec
sekretar


SVET ZA RADIODIFUZIJO


prof. dr. Dejan Jelovac
predsednik

Dokument objavljen na www.srdf.si.

Vročiti:

- Ministrstvo za kulturo, Maistrova ulica 10, 1000 Ljubljana – priporočeno s povratnico
- Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS, Stegne 7, 1000 Ljubljana – po kurirju

